

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Lege

pentru ratificarea Acordului între Părțile la Convenția de cooperare polițienească pentru Europa de Sud-Est privind schimbul automat de date ADN, date dactiloscopice și date privind înmatricularea vehiculelor, deschis spre semnare la 13 septembrie 2018, la Viena și pentru stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a acestuia

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Convenția de cooperare polițienească pentru Europa de Sud-Est, adoptată la Viena la 5 mai 2006, semnată de România la aceeași dată, (denumită în continuare PCC-SEE), a fost ratificată prin Legea nr. 214/2007. Statele Părți la PCC-SEE sunt Republica Austria, Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Republica Bulgaria, Republica Macedonia, Republica Moldova, Muntenegru, România, Republica Serbia, Republica Slovenia și Ungaria.

În vederea îmbunătățirii cooperării polițienești, statele membre ale PCC-SEE au decis încheierea unui acord de cooperare privind schimbul automat de date ADN, date dactiloscopice și date privind înmatricularea vehiculelor.

În acest context, la data de 13 septembrie 2018 a fost semnat, la Viena, Acordul între Părțile la PCC-SEE privind schimbul automat de date ADN, date dactiloscopice și date privind înmatricularea vehiculelor (denumit în continuare Acord).

Tratatul reprezintă practic o extindere a cooperării de tip Prüm și la statele din Balcanii de Vest și Republica Moldova. De asemenea, încheierea Acordului facilitează combaterea eficientă a criminalității transfrontaliere și a terorismului.

Acordul a fost semnat de un număr de 9 state, respectiv Republica Albania, Republica Austria, Republica Bulgaria, Ungaria, Republica Macedonia, Republica Moldova, Muntenegru, Republica Serbia și România. Pentru partea română, Acordul a fost semnat de către domnul secretar de stat Gheorghe Nucu Marin, în baza deplinelor puteri eliberate în acest sens. Potrivit art. 25 din Acord, acesta este supus ratificării, acceptării, aprobării sau aderării.

În baza art. 20 din Acord, la data de 13 septembrie a fost semnat și Acordul de implementare a Acordului (denumit în continuare Acord de implementare).

Analizând prevederile Acordului și ale Acordului de implementare, prin raportare la legislația națională¹ incidentă în

¹ Legea nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare, cu modificările și completările ulterioare; Hotărârea Guvernului nr. 25/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare și pentru crearea cadrului legal intern necesar aplicării Deciziei 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere, în ceea ce privește transferul automatizat al profilurilor genetice; Ordonanța Guvernului nr. 10/2012 pentru crearea cadrului legal necesar căutării automatizate a datelor de referință în relația cu statele membre ale Uniunii Europene și asigurării recunoașterii activităților de laborator referitoare la datele dactiloscopice, aprobată prin Legea nr. 22/2013; Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2006 privind unele măsuri pentru facilitarea cooperării polițienești internaționale, republicată; Legea nr. 158/2019 privind unele măsuri de punere în aplicare a

materia datelor genetice, a datelor dactiloscopice, a datelor privind înmatricularea vehiculelor, respectiv a cooperării polițienești internaționale s-au constatat următoarele:

I. în domeniul datelor genetice, legislația națională permite desemnarea/autorizarea punctelor de contact cu drept de acces automatizat doar în relația cu state membre ale Uniunii Europene și cu Statele Unite ale Americii (SUA). Pentru alte solicitări internaționale de interogare, căutare și verificare a fost desemnat Centrul de Cooperare Polițienească Internațională, în baza art. 9 alin. (4) din Legea nr. 76/2008 (concluzia este întărită, și de dispozițiile Cap. IV, Secțiunile 1 și a-2-a din Normele metodologice aprobate prin HG nr. 25/2011).

Astfel că, potrivit legislației naționale, pentru statele membre ale Uniunii Europene și pentru SUA se permite accesul automatizat, pe când pentru state terțe verificările se pot realiza doar în baza unei solicitări de cooperare internațională, nu automatizat.

II. în domeniul datelor dactiloscopice, OG nr. 10/2012 constituie cadrul normativ național care stabilește:

a) autoritatea publică română și modalitatea de acces a acesteia pentru realizarea căutării automatizate a datelor de referință aflate în sistemele automatizate de identificare a amprentelor digitale ale statelor membre ale Uniunii Europene;

b) modalitățile de acces a punctelor naționale de contact ale statelor membre la datele de referință din sistemul AFIS național.

Prin intermediul art. 3 din actul normativ menționat anterior a fost desemnat Institutul Național de Criminalistică din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române ca punct național de contact (...) în scopul furnizării datelor de referință stocate, pentru efectuarea căutărilor automatizate de către punctele de contact ale altor state membre în vederea prevenirii și cercetării infracțiunilor, iar prin intermediul art. 5 alin. (1) au fost autorizate punctele naționale de contact ale statelor membre (...) să acceseze automatizat fluxul de lucru Prüm al sistemului AFIS național și să efectueze căutări automatizate prin compararea datelor de referință și a datelor dactiloscopice neidentificate.

Aspecte similare sunt cuprinse și în Legea nr. 158/2019 privind unele măsuri de punere în aplicare a Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii privind intensificarea cooperării în prevenirea și combaterea infracțiunilor grave, semnat la 5 octombrie 2015 la Washington D.C.

OG nr. 10/2012 nu conține dispoziții similare celor de la art. 9 alin. (4) din Legea nr. 76/2008, care să trateze modalitatea de efectuare a altor solicitări internaționale de interogare, căutare și verificare a unor date din sistemul AFIS național.

III. în domeniul datelor privind înmatricularea vehiculelor, OG nr. 83/2001², la art. 11⁵, stabilește o serie de atribuții în sarcina

Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii privind intensificarea cooperării în prevenirea și combaterea infracțiunilor grave, semnat la 5 octombrie 2015 la Washington D.C.;

² privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 362/2002, cu modificările și completările ulterioare;

DRPCIV, de interes pentru prezentul demers fiind cea de la lit. k) în baza căreia DRPCIV îndeplinește funcția de punct național de contact pentru Tratatul EUCARIS și instrumentele PRUM - schimbul de date privind vehiculele înmatriculate, calitate în care acordă accesul automat la datele proprii pentru autoritățile competente din statele Uniunii Europene sau membre EUCARIS, în condițiile instrumentelor juridice menționate, precum și accesul autorităților române competente la datele similare ale statelor Uniunii Europene sau membre EUCARIS.

Suplimentar, menționăm faptul că, prin proiectul de lege pentru acceptarea Protocolului, deschis spre semnare la Luxemburg la 8 iunie 2017, de modificare a Tratatului referitor la Sistemul european de informații privind vehiculele și permisele de conducere (EUCARIS), semnat la Luxemburg la 29 iunie 2000, precum și pentru modificarea art.11⁵ alin.(1) lit. k) din Ordonanța Guvernului nr.83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, proiect de act normativ aflat în procedură parlamentară, se propune completarea lit. k) din OG nr. 83/2001 astfel încât aplicația EUCARIS să poată fi utilizată și de către Terțe Părți, care sunt definite ca fiind un stat care nu este Parte la Tratat, sau o entitate publică, acționând în afara jurisdicției unui stat (de exemplu Comisia Europeană), care utilizează platforma EUCARIS pentru orice schimb de date pe baza unui act legislativ al Uniunii Europene sau a unui acord bilateral sau multilateral.

IV. în domeniul cooperării polițienești internaționale:

Potrivit OUG nr. 103/2006, una dintre atribuțiile principale ale Centrului de Cooperare Polițienească Internațională din cadrul IGPR este aceea de a primi și transmite date cu caracter personal și informații suplimentare cu privire la profilele genetice și datele dactiloscopice [art. 7 alin. (1) lit. j)].

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de lege se propun următoarele:

I.1 Ratificarea Acordului – document de cooperare internațională care reglementează, în principal, următoarele:

- proceduri/reguli referitoare la schimbul automat de date ADN, date dactiloscopice și date privind înmatricularea vehiculelor și pentru schimbul de date cu caracter personal disponibile;
- condițiile și procedurile pentru transferul automat de profile ADN, date dactiloscopice și date privind înmatricularea vehiculelor;
- dispozițiile administrative și tehnice necesare pentru implementarea schimbului automat de date ADN, date dactiloscopice și date privind înmatricularea vehiculelor;
- procedurile de căutare și comparare automată a profilelor ADN;
- procedurile de căutare automată a datelor dactiloscopice și a datelor de înmatriculare a vehiculelor;
- evaluarea schimbului de date.

Scopul încheierii tratatului îl reprezintă întărirea cooperării polițienești transfrontaliere în ceea ce privește lupta împotriva amenințărilor la adresa siguranței publice, a prevenirii, identificării și investigării infracțiunilor prevăzute în PCC-SEE.

Suplimentar menționăm că, în baza art. 20 din Acord, la data de 13 septembrie 2018 a fost semnat Acordul de implementare având drept scop instituirea unor prevederi administrative și tehnice necesare aplicării Acordului.

Prin Acordul de implementare se stabilesc următoarele:

- specificațiile tehnice comune în legătură cu solicitările și răspunsurile referitoare la căutări și comparări de profile ADN și date dactiloscopice;
- disponibilitatea privind schimbul automat de date;
- regulile pentru solicitările și răspunsurile aferente căutărilor și comparărilor automate; procedurile de transmitere pentru căutarea și compararea automată a profilelor ADN neidentificate sau a profilelor ADN de referință;
- principiile referitoare la căutarea automată a datelor privind înmatricularea vehiculelor.

I.2 Desemnarea următoarelor autorități ca puncte naționale de contact:

- Institutul Național de Criminalistică din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române pentru date de referință ADN și date dactiloscopice, în scopul efectuării căutărilor și comparărilor automate în vederea prevenirii, descoperirii și combaterii infracțiunilor, precum și pentru acordarea asistenței în identificarea persoanelor dispărute și a rămășițelor umane neidentificate;
- Centrul de Cooperare Polițienească Internațională din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române pentru furnizarea datelor cu caracter personal disponibile și a altor informații în legătură cu datele de referință ADN și datele dactiloscopice;
- Direcția regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor pentru furnizarea datelor privind înmatricularea vehiculelor.

II.1 Autorizarea punctele naționale de contact desemnate de celelalte Părți să efectueze căutări și comparări automate ale datelor de referință ADN din SNDGJ și să efectueze căutări automate ale datelor dactiloscopice din sistemul AFIS național.

II.2 Stabilirea limitelor aferente căutărilor și comparărilor automate efectuate de către Institutul Național de Criminalistică (INC), respectiv: enumerarea entităților (organele de urmărire penală și instanțele de judecată) la solicitarea cărora acestea sunt demarate; stabilirea momentului până la care acestea se pot efectua (până la împlinirea termenului stabilit de organul de urmărire penală sau instanța de judecată ori până la data la care a intervenit prescripția răspunderii penale pentru infracțiunea ce face obiectul cazului individual).

II.3 Stabilirea unor modalități alternative de efectuare a schimbului de informații în situația apariției, cu caracter temporar, a unor probleme tehnice sau în caz de forță majoră.

III.1 Se propune ca:

- prin act administrativ al conducătorului INC să fie stabilite categoriile de persoane care execută căutări automate și comparări, respectiv categoriile de persoane cu atribuții de prelucrare a datelor

	<p>cu caracter personal, având în vedere dispozițiile art. 17 alin. (2) din Acord;</p> <p>- prin ordin al ministrului afacerilor interne să se stabilească reprezentanții României în cadrul grupului de lucru prevăzut la art.21 alin.(2) din Acord.</p> <p>III.2 Având în vedere prevederile art. 8 raportat la art. 9 din Acord, potrivit cărora fiecare Parte desemnează un punct de contact pentru date privind înmatricularea vehiculelor, se propune introducerea unei norme în cuprinsul OG nr.83/2001³, care să stipuleze calitatea de punct național de contact a DRPCIV.</p> <p>În acest context, se va propune și introducerea unei dispoziții în cadrul OG nr. 83/2001 care să stipuleze ca viitoarele plăți rezultate din participarea Direcției regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor la Acord să se efectueze în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului.</p>
3. Alte informații	Acordul de implementare va produce efecte de la intrarea în vigoare a Acordului.

Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

³ privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor.

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2019	2020	2021	2022	2023	7
	2	3	4	5	6	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) alte transferuri	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	-					
Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						
	a) Ordonanța Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor.					

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<p>b) - Hotărâre a Guvernului pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 421/2011 privind aprobarea plății costurilor și a cotizațiilor anuale, începând cu anul 2011, ce decurg din participarea Direcției regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor din Ministerul Administrației și Internelor la activitățile de cooperare internațională în domeniul permiselor de conducere și înmatriculare a vehiculelor.</p> <p>- Hotărâre a Guvernului pentru desemnarea autorităților române competente și stabilirea procedurilor și a regulilor de prelucrare a datelor.</p>
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	<p>Pentru aplicarea proiectului de act normativ vor fi emise următoarele:</p> <p>a) Ordin al ministrului afacerilor interne pentru desemnarea reprezentanților României în cadrul grupului de lucru pentru evaluarea aplicării administrative, tehnice și financiare a schimbului de date efectuat în temeiul Acordului.</p> <p>b) Act administrativ al conducătorului Institutului Național de Criminalistică pentru stabilirea categoriilor de persoane care execută căutări automate și comparări, respectiv a categoriilor de persoane cu atribuții de prelucrare a datelor cu caracter personal.</p>
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de _____ .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

În forma prezentată, proiectul **Legii pentru ratificarea Acordului între Părțile la Convenția de cooperare polițienească pentru Europa de Sud-Est privind schimbul automat de date ADN, date dactiloscopice și date privind înmatricularea vehiculelor, deschis spre semnare la 13 septembrie 2018, la Viena și pentru stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a acestuia**, a fost însușit de către toate instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU IMPLEMENTAREA
PARTENERIATELOR STRATEGICE ALE ROMÂNIEI,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE, INTERIMAR**

MIHAI-VIOREL FIFOR

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A
PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER
PERSONAL**

RAMONA-NICOLE MĂNESCU

ANCUȚA GIANINA OPRE

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

ANA BIRCHALL