

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind unele măsuri în domeniul asistenței medicale pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

La nivelul întregului continent european se înregistrează mari dificultăți în gestionarea noului val de îmbolnăviri determinate de coronavirusul SAR-CoV-2, dificultăți care se manifestă în principal asupra componentelor sistemelor sanitare a căror capacitate de procesare a cazurilor de persoane infectate este aproape de limita superioară sau chiar depășită.

Situația este similară și la nivelul României, unde creșterea constantă a numărului de cazuri noi confirmate de COVID-19 pune o presiune permanentă asupra capacității de gestionare a pandemiei, în principal la nivelul autorităților administrației publice centrale și locale dar mai ales la nivelul sistemului sanitar, care este aproape de limita de superioară a capacității de preluare și investigare a pacienților infectați.

Presiunea asupra sistemului sanitar nu este generată doar de numărul mare de noi cazuri confirmate, dar și de diminuarea capacității de gestionare a acestora determinată în principal de reducerea personalului medical din cauza expunerii la virus și pozitivării acestuia precum și de numărul relativ mic de personal medical cu pregătire de specialitate raportat la numărul tot mai mare de cazuri confirmate.

În cifre, această presiune se traduce, până la data de 11.11.2020, în cele peste 320.000 de cazuri de persoane infectate cu noul coronavirus (COVID – 19) din care peste 8.400 persoane au decedat.

Principalele structuri din sistemul sanitar afectate de lipsa personalului medical de specialitate sunt secțiile de anestezie terapie intensivă (ATI), urgență, epidemiologie, radiologie, boli infecțioase, pneumologie, zone în care patologia generată de infecția cu SARS-CoV-2 produce cele mai multe afectări ale organismului uman.

De asemenea, o situație dificilă se înregistrează și la nivelul celorlalte instituții cu rol în gestionarea la nivel național a situației de urgență generată de riscul epidemiologic, care sunt uneori în imposibilitatea de a asigura un răspuns coerent și concentrat din cauza lipsei personalului medical de specialitate care să poată fi detașat, acolo unde este nevoie, pentru a asigura tratamentul pacienților confirmați și realizarea anchetelor epidemiologice.

Situația prezentată întrunește premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ

	<p>potrivit, lipsa adoptării acestor măsuri, cu celeritate, poate avea consecințe negative asupra capacității administrative de gestionare a riscului epidemiologic generat de pandemia de COVID-19.</p> <p>Totodată, coordonarea operațională a capacităților de răspuns se realizează prin Comandatul Acțiunii, care beneficiază de suportul operațional al structurilor Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, fiind astfel asigurat managementul integrat al tuturor acțiunilor de protecție civilă.</p> <p>Aspectele vizate afectează sănătatea și interesul public, iar reglementarea acestora nu poate fi amânată. Dreptul la ocrotirea sănătății este unul din cele mai importante drepturi social - economice, el fiind menționat în toate documentele internaționale în materie: Preambulul Constituției Organizației Mondiale a Sănătății, art. 25 al Declarației Universale a Drepturilor Omului, art. 12 al Pactului internațional privind drepturile economice, sociale și culturale, art. 11 și art. 13 ale Cartei Sociale Europene revizuite, iar în Constituția României dreptul la ocrotirea sănătății este reglementat în art. 34.</p> <p>Astfel, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență, în caz contrar, nu se poate asigura un răspuns imediat și eficient pentru limitarea consecințelor produse de pandemia de COVID-19 la nivel național.</p> <p>De asemenea, pentru asigurarea plății indemnizațiilor pentru studenții voluntari, se reglementează posibilitatea alocării de fonduri Ministerului Afacerilor Interne pentru Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, prin hotărâre a Guvernului, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.</p>
2.2. Schimbări preconizate	<p>Prezenta ordonanță de urgență este necesară și justificată în contextul situației de risc epidemiologic, adoptarea ei va produce următoarele beneficii și schimbări:</p> <ul style="list-style-type: none"> - creșterea capacității de îngrijire a pacienților COVID – 19, prin acordarea dreptului de liberă practică temporară medicilor rezidenți, indiferent de anul pregătirii în rezidențiat și medicilor care exercită profesia cu competențe limitate care vor putea acorda îngrijiri medicale independente în baza Protocolului privind investigațiile și tratamentul diferențiat pe stadii ale bolii COVID-19, aprobat de Ministerul Sănătății și Institutul Național de Sănătate Publică, precum și în baza indicațiilor medicilor specialiști/primari în coordonarea cărora lucrează; - valorificarea competențelor persoanelor din cadrul instituțiilor de învățământ superior cu profil medical, prin crearea posibilității de a participa la procesul de îngrijire a bolnavilor, pe bază de voluntariat, a studenților din anii terminali ai facultăților de medicină și asistență medicală, fapt care va duce și la creșterea numărului personalului calificat care acordă îngrijiri medicale de specialitate în cadrul unităților sanitare; - desemnarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și a structurilor subordonate ca entități competente să încheie contractele de voluntariat, iar a unităților sanitare și a serviciilor de urgență prespitalicească ca structuri beneficiare ale activității de voluntariat; - acordarea unor indemnizații pentru voluntarii care îndeplinesc anumite standarde de activitate desfășurată în cadrul unităților sanitare;

	<div>- implicarea resursei umane specializate de care dispune sistemul național de apărare în aducerea la îndeplinire a strategiei de vaccinare ce își propune să contribuie la reducerea morbidității și mortalității prin COVID 19 și la scăderea perturbărilor societății și economiei, inclusiv la menținerea capacității de asistență medicală;</div> <div>- asigurarea accesului la vaccinare în condiții de siguranță și eficacitate pentru prevenirea infecției cu virusul SARS CoV 2 în Romania respectiv creșterea capacității de vaccinare, prin augmentarea resursei umane necesare îndeplinirii acestei misiuni;</div> <div>- valorificarea competențelor soldaților gradați profesioniști sanitari și militarilor salvatori - combat life savers (CLS), respectiv a operatorilor salvatori, categorii de personal instruite să execute manevre salvatoare de viață, absolvenți de cursuri de tip combat life savers ce au o pregătire de tip medico-militar după modelul NATO.</div>					
2.3. Alte informații						
<div>Secțiunea a 3-a</div> <div>Impactul socioeconomic al prezentului act normativ</div>						
3.1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.3. Impactul social	Reglementarea va avea un impact social pozitiv prin îmbunătățirea răspunsului în situații de risc epidemiologic generat de pandemia de COVID- 19.					
3.4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.5. Alte informații						
<div>Secțiunea a 4-a</div> <div>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atâț pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</div>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2020	2021	2022	2023	2024	

1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3.	Impact financiar, plus/minus din care: <i>M.A.I. (venituri – cheltuieli)</i> buget de stat bugetul asigurărilor sociale						
4.	Propuneri pentru						

	acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.	Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.	Alte informații	<p>Potrivit informațiilor existente la nivelul Ministerului Educației și Cercetării, cursurile facultăților de medicină generală din anii 4, 5 și 6 ale universităților de profil sunt frecventate de un număr de aproximativ 15.201 studenți. Dintre aceștia, potrivit estimărilor Departamentului pentru Situații de Urgență, pentru un număr de aproximativ 3.000 de studenți există posibilitatea opțiunii de voluntariat. Impactul lunar estimat pentru plata indemnizațiilor acestora este de cca. 9.300 mii lei.</p> <p>Pentru o utilizare judicioasă a resurselor bugetare, este necesar ca alocarea acestora să se efectueze în funcție de centralizarea opțiunilor de voluntariat ale studenților facultăților de medicină generală din anii 4, 5 și 6, fapt pentru care Ministerul Afacerilor Interne va încerca asigurarea de fonduri prin redistribuire de credite bugetare și de angajament din bugetul aprobat, iar dacă acest lucru nu este posibil, va iniția, în mod etapizat, demersuri de suplimentare a bugetului din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.</p>					
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</p>							
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.							
5.2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare		Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Implementarea măsurilor propuse nu implică impact bugetar.
<p style="text-align: center;"><i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i></p>	
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme <i>implicate</i>	
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de prezentul act normativ	
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul prezentului act normativ va fi supus avizului Consiliului Legislativ. Proiectul prezentului act normativ va fi supus avizului Consiliului Economic și Social.

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	
<p align="center">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3. Alte informații	
<p align="center">Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
8.2. Alte informații	

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat *proiectul ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri în domeniul asistenței medicale pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

ION MARCEL VELA

NELU TĂTARU

**MINISTRUL LUCRĂRIILOR PUBLICE,
DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI
CERCETĂRII**

ION ȘTEFAN

MONICA CRISTINA ANISIE

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

NICOLAE IONEL CIUCĂ

AVIZĂM FAVORABIL:

CONSILIUL NAȚIONAL AL RECTORILOR

SORIN CÎMPEANU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

VASILE FLORIN CÎȚU

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

VICTORIA VIOLETA ALEXANDRU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU