

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 556/2006 privind stabilirea datei de la care se eliberează pașapoarte simple temporare, precum și a formei și conținutului acestora, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 557/2006 privind stabilirea datei de la care se pun în circulație pașapoartele electronice, precum și a formei și conținutului acestora

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost inițiat de Ministerul Afacerilor Interne, luând în considerare necesitatea creșterii nivelului de securitate al documentelor de călătorie, în acord cu cerințele instrumentelor juridice internaționale și europene de referință în domeniu, raportat și la evoluțiile tehnice înregistrate.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>1. Prin Legea nr. 174/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, intrată în vigoare la data de 03.07.2024, au fost reevaluate situațiile în care, în prezent, pot fi eliberate pașapoarte simple temporare.</p> <p>Raportat la cele ce preced, este important de subliniat faptul că pașaportul simplu temporar românesc, care nu cuprinde date biometrice, eliberat de serviciile publice comunitare de pașapoarte, reprezintă un document de călătorie performant din punctul de vedere al nivelului de securitate.</p> <p>Cu toate acestea, actualizarea și îmbunătățirea nivelului de securitate al pașapoartelor simple temporare a reprezentat și reprezintă un pas important, în sensul utilizării unor noi elemente, raportat la evoluțiile tehnice, care să facă documentul de călătorie mai sigur.</p> <p>Potrivit Anexei nr. 9 la Convenția privind Aviația Civilă Internațională, semnată la 7 decembrie 1944, la Chicago, la care România a aderat în 1965 potrivit Decretului nr. 194/1965, statele membre ale Convenției trebuie să actualizeze în mod constant elementele de securitate din noile versiuni ale documentelor de călătorie, pentru a le proteja împotriva utilizării frauduloase și a facilita detectarea cazurilor de falsificare/contrafacere.</p> <p>Astfel, pentru a ține pasul cu evoluția tehnologică și în acord cu specificațiile Organizației Aviației Civile Internaționale (OACI), este oportună integrarea în pașapoartele simple temporare sus-menționate a unui element criptografic, semnat digital, sub forma unui cod QR, verificabil prin citire optică, întrucât acest tip de pașaport, nefiind un document electronic, nu beneficiază de protecția suplimentară pe care o oferă suportul de stocare de înaltă securitate în cazul pașaportului simplu electronic.</p>

	<p>Elementele fizice de securitate sunt susceptibile a fi manipulate mai ușor, spre deosebire de datele stocate electronic (în cod QR), întrucât acestea din urmă sunt protejate prin semnarea digitală de către autoritatea emitentă.</p> <p>Rațiunea introducerii elementului criptografic mai sus menționat rezidă în faptul că acest mecanism asigură autenticitatea și integritatea datelor înscrise în pașaportul simplu temporar, prin utilizarea infrastructurii de chei publice și a certificatelor digitale folosite în procesul de emiteră a pașapoartelor simple electronice, conferind datelor semnate, din pașaportul simplu temporar, gradul de securitate și nivelul de încredere demonstrate, până în prezent, de pașapoartele simple electronice.</p> <p>2. Raportat la specificul domeniului (emiteră documentelor de călătorie), în scopul asigurării accesibilității și previzibilității normei juridice, este necesară definirea și redefinirea unor termeni și a unor expresii, atât în Hotărârea Guvernului nr. 556/2006 privind stabilirea datei de la care se eliberează pașapoarte simple temporare, precum și a formei și conținutului acestora, cât și al Hotărârea Guvernului nr. 557/2006 privind stabilirea datei de la care se pun în circulație pașapoartele electronice, precum și a formei și conținutului acestora.</p> <p>3. Pentru uniformitatea exprimării, termenii tehnici care descriu forma și conținutul pașaportului simplu temporar și ale pașaportului simplu electronic, documente eliberate de serviciile publice comunitare de pașapoarte, au fost adaptați/aliniați terminologiei utilizate în recomandările din Documentul Organizației Aviației Civile Internaționale 9303 – Documente de călătorie citibile optic, Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului <i>privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre</i>, Registrul public online al documentelor autentice de identitate și de călătorie (PRADO).</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul conține dispoziții ce au în vedere următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ reglementarea integrării în pașapoartele simple temporare eliberate de serviciile publice comunitare de pașapoarte, de la data asigurării condițiilor tehnice necesare, dar nu mai târziu de data de 1 iulie 2025, a unui element criptografic, semnat digital, sub forma unui cod QR, verificabil prin citire optică; ✓ stabilirea sensului unor termeni și expresii specifici/specifice domeniului, prin definirea acestora: <i>pașaport temporar, pașaport electronic, date biografice, zonă de citire optică (MRZ), date biometrice;</i> ✓ corelarea terminologiei tehnice uzitate, în anexele dedicate din cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 556/2006 și al Hotărârii Guvernului nr. 557/2006, pentru descrierea formei și conținutului pașapoartelor simple temporare și ale pașapoartelor simple electronice eliberate de serviciile publice comunitare de pașapoarte, cu terminologia specifică din cuprinsul instrumentelor juridice internaționale și europene de referință: Documentul Organizației Aviației Civile Internaționale 9303 – Documente de călătorie citibile optic, Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului, Registrul public online al documentelor autentice de identitate și de călătorie (PRADO).
<p>2.4. Alte informații</p>	

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ asigură creșterea calității serviciilor publice oferite cetățenilor, prin eliberare unor documente de călătorie cu un înalt nivel de securitate.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul, prin normele propuse, asigură respectarea dreptului la liberă circulație al cetățenilor români, posesori ai unor documente de călătorie performante, moderne, care asigură o corelație fiabilă între titular și pașaport.
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	
3.9. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent 2025	Anul 2026	Anul 2027	Anul 2028	Anul 2029	Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p>	
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</p>	
<p>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p>	
<p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p>	
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	
<p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p>	
<p>5.6. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p>	
<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	
<p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</p>	
<p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</p>	
<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p>	<p>Proiectul urmează să fie avizat de către Consiliul</p>

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Legislativ.
6.6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată, cu modificările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de ...
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
7.3. Alte informații.	
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2. Alte informații	

În forma prezentată, a fost elaborat **proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 556/2006 privind stabilirea datei de la care se eliberează pașapoarte simple temporare, precum și a formei și conținutului acestora, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 557/2006 privind stabilirea datei de la care se pun în circulație pașapoartele electronice, precum și a formei și conținutului acestora, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.**

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

AVIZAT:

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

EMILIAN-HORAȚIU HUREZEANU

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A
PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER PERSONAL**

ANCUȚA GIANINA OPRE

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL FINANȚELOR**

TÁNCZOS BARNA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU